



COMUNE DI CASTELDIDONE

Provincia di Cremona

Via XXV Aprile n.20 Centr: 0375 91102
Email demografici@comune.casteldidone.cr.it
PEC comune.casteldidone@pec.regione.lombardia.it
Sito WEB www.comune.casteldidone.cr.it

DETERMINAZIONE N° 8 DEL 07/03/2023

Oggetto: PA DIGITALE 2026 - MISURA 1.4.3 APP IO - AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE RICHIESTA DI OFFERTA SU SINTEL - CUP D61F22001060006 - CIG 9691349232

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso:

- che il Comune di Casteldidone si avvale del software gestionale integrato denominato "suite sicr@web" fornito dalla società Maggioli spa per la gestione dei propri sistemi informativi;
- tale software nel corso degli anni, con successivi provvedimenti, è stato integrato con l'acquisto di diversi moduli, per rispondere a nuove disposizioni legislative intervenute e per migliorare la gestione dei servizi comunali;
- che con determinazione dell'Unione di Comuni Lombarda Foedus n. 1/2021 è stato affidato a Maggioli S.p.A. la fornitura e installazione di moduli integrativi software alla piattaforma sicr@web per l'interconnessione alla piattaforma PagoPA ed App IO, dando avvio al processo di migrazione e attivazione sull'APP IO dei servizi comunali di Casteldidone;

Dato atto che:

- nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e, nello specifico, nel contesto delle iniziative relative alla Missione 1 componente 1 "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza della PA", in aprile 2022 è stato pubblicato l'Avviso relativo alla Misura 1.4.3 "Adozione APP IO" volto a finanziare la migrazione e l'attivazione sull'APP IO dei servizi digitali e non, erogati dai Soggetti Attuatori;
- tramite l'apposito portale PA DIGITALE 2026 il Comune di Casteldidone ha presentato domanda di partecipazione all'Avviso richiedendo un finanziamento pari ad Euro 12.150,00 per la migrazione e l'attivazione sull'APP IO dei servizi ivi indicati come "attività da avviare", evidenziando altresì le "attività avviate con risorse proprie dopo il 31 marzo 2021";
- con Decreto del 12/08/2022 del Capo Dipartimento del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri veniva assegnato al Comune di Casteldidone l'intero importo richiesto;
- ai sensi dell'art. 13 dell'Avviso recante "Modalità di erogazione e rendicontazione" il Dipartimento per la trasformazione digitale, verificata la corretta alimentazione della Piattaforma e il raggiungimento degli obiettivi prefissati, provvederà al trasferimento delle risorse ai Comuni, i quali, a seguito dell'accredito, provvederanno tempestivamente alla erogazione dei corrispettivi dovuti a terzi per la realizzazione del progetto;
- la contrattualizzazione del fornitore deve avvenire entro il 08.03.2023;

Ravvisata ora l'opportunità di completare la migrazione e attivazione dei servizi erogati dal Comune di Casteldidone tramite la App IO di modo da consentire il raggiungimento degli obiettivi dell'Avviso ed ottenere l'erogazione del finanziamento, nel perseguimento dell'interesse pubblico alla digitalizzazione e ad una maggiore accessibilità dei propri servizi;

Considerato che, congiuntamente al servizio di migrazione e attivazione dei servizi indicati nella domanda di finanziamento come "attività da avviare", è indispensabile, anche ai sensi dell' art. 64-bis C.a.d., continuare a garantire una ottimale integrazione ed interoperabilità tra la APP IO e i propri sistemi informativi e servizi gestiti nel Comune di Casteldidone tramite la suite Sicr@web;

Visti

- l'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 "Decreto Semplificazioni" come riformulato a seguito della conversione con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51, comma 2.1 del D.L. 77/2021, convertito con modificazioni dalla L. 108/2021 secondo il quale "*Fermo restando quanto previsto dagli*



COMUNE DI CASTELDIDONE

Provincia di Cremona

Via XXV Aprile n.20 Centr: 0375 91102

Email demografici@comune.casteldidone.cr.it

PEC comune.casteldidone@pec.regione.lombardia.it

Sito WEB www.comune.casteldidone.cr.it

articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture [...] di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

- l'art. 1 comma 3, del D.L. 76/2020 il quale prevede che “gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]”;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., secondo il quale “Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 53, comma 2, DL 77/2021 e l'art. 75, comma 3, DL 18/2020 che, in deroga alla sequenza procedimentale ordinaria, consentono nell'ambito di affidamenti di beni e servizi informatici strumentali all'attuazione del PNRR, stipulare immediatamente il contratto, previa acquisizione di una autocertificazione dell'operatore economico aggiudicatario attestante il possesso dei requisiti generali (art. 80 DLgs. 50/2016) e speciali (finanziari e tecnici ai sensi dell'art. 83 DLgs. 50/2016), se richiesti, verifica della regolarità del DURC (tramite sportello telematico), consultato il Casellario Informatico dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), e verificata l'assenza di cause ostative ai fini antimafia (per importi superiori ai 150.000);
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296 del 2006 e s.m.i. e l'art. 1, comma 512 della legge n. 208 del 2015 che per la categoria merceologica relativa ai servizi e beni informatici ha previsto l'obbligo di approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. o dalle centrali regionali;
- l'art. 10, comma 1 D.L. n. 176 del 18.11.2022 ove prevede che “all'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, dopo le parole «citta' metropolitane e i comuni capoluogo di provincia» sono aggiunte, in fine, le seguenti: «. L'obbligo di cui al secondo periodo per i comuni non capoluogo di provincia e' da intendersi applicabile alle procedure il cui importo e' pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120»”;

Tenuto conto della Circolare DNSH del 30 dicembre 2021, n. 32 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

Viste e richiamate le Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

Viste e richiamate le Linee Guida ANAC n. 8 nella quale l'Autorità ha chiarito che, in ipotesi di “unicità” dello “operatore economico determinato”, id est del prodotto o del servizio” ovvero, in altri termini, di infungibilità della prestazione che può nascere, pur in presenza di concorrenti nel mercato, a seguito di decisioni passate del contraente e/o di un comportamento strategico da parte dell'operatore economico (cd. lock-in), il Codice dei Contratti prevede la possibilità di derogare ai principi dell'evidenza pubblica per gli affidamenti sopra soglia comunitaria;

Considerato che:

- la decisione strategica di individuare in Maggioli S.p.A. il proprio partner tecnologico pago PA, assieme alla presenza di elevati costi di investimento non più recuperabili per la attivazione, integrazione e



COMUNE DI CASTELDIDONE

Provincia di Cremona

Via XXV Aprile n.20 Centr: 0375 91102
Email demografici@comune.casteldidone.cr.it
PEC comune.casteldidone@pec.regione.lombardia.it
Sito WEB www.comune.casteldidone.cr.it

implementazione della suite Socr@web, al pari del dispendio di ingenti risorse umane oltreché finanziarie per consentire un adeguato livello di conoscenza degli applicativi contenuti nella medesima conducono a ritenere fortemente antieconomico, poco celere, dispendioso da un punto di vista delle risorse umane e, pertanto, irragionevole ipotizzare un cambio del gestore/fornitore per il software e del partner tecnologico negli stringenti tempi dettati dalle scadenze del PNRR;

- il fornitore/gestore attuale, peraltro, si qualifica come approfondito conoscitore degli specifici bisogni del Comune di Casteldidone e si presenta quale indispensabile supporto al Responsabile per la Transizione Digitale per lo svolgimento del proprio compito istituzionale;

Dato atto che le diverse e stringenti tempistiche dettate dagli Avvisi emanati nell'ambito nel PNRR Digitale, la diversità dei servizi necessari per il conseguimento degli obiettivi degli stessi e l'esigenza dell'ente di procedere ad una approfondita analisi dei propri bisogni non consentono di procedere ad un unico contestuale affidamento ma necessariamente impongono, nel rispetto del divieto di frazionamento artificioso, di procedere a plurimi affidamenti; Ritenuto nel caso di specie e in ragione delle considerazioni di cui sopra di dover necessariamente far prevalere rispetto al principio di rotazione i principi di economicità, qualità della prestazione, efficacia e buon andamento della Pubblica Amministrazione;

Ritenuto, conseguentemente, di richiedere una proposta progettuale a Maggioli S.p.A., partner tecnologico e gestore della suite Socr@web, tramite apposita Richiesta di Offerta (RdO) sulla piattaforma informatica Sintel di Aria S.p.A. che includa altresì l'attività di coordinamento e supporto alla rendicontazione tecnica per garantire il raggiungimento degli obiettivi dell'Avviso;

Verificato che relativamente al servizio in argomento a tutt'oggi non sono disponibili convenzioni Consip S.p.A. e che nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A. e dello SDAPA realizzato e gestito da Consip S.p.A. non risultano attive iniziative aventi ad oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;

Richiamata la deliberazione n. 8 del 29/4/2013 dell'assemblea dell'Unione dei comuni Lombarda Foedus di trasferimento in capo alla stessa delle funzioni di centrale unica di committenza a norma del D.L.95/2012 convertito con L. 135/2012 che ha modificato l'art. 33 comma 3 del D.lgs 163/2006;

Proceduto attraverso la piattaforma Sintel Aria di Regione Lombardia all'inserimento di apposita Richiesta di offerta (RdO);

Preso atto che:

- entro il termine del 15.02.2023 ore 18:00 la ditta Maggioli S.p.A. ha presentato la propria proposta di progetto, contenente l'offerta economica;
- le informazioni relative alla procedura sono contenute nell'allegato report della procedura di RdO, elaborato dalla piattaforma di *e-procurement*;

Ritenuta l'offerta congrua in rapporto alla qualità della prestazione e rispondente ai requisiti tecnici fissati dall'AGID e pienamente idonea sotto il profilo tecnico funzionale-prestazionale a soddisfare gli obiettivi perseguiti e, pertanto, meritevole di approvazione;

Acquisita l'autocertificazione dell'operatore economico aggiudicatario attestante il possesso dei requisiti generali (art. 80 DLgs. 50/2016) e speciali (finanziari e tecnici ai sensi dell'art. 83 DLgs. 50/2016);

Consultato il Casellario Informativo dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC);

Dato atto che in ragione dell'importo non si rende necessario procedere all'assenza di cause ostative ai fini antimafia;

Verificato il possesso di pregresse e documentate esperienze nel settore atteso che trattasi di operatore economico di primario rilievo nazionale e ditta di fiducia dell'Amministrazione;

Ritenuto di procedere all'immediata stipulazione del contratto ai sensi dell'art. 53, comma 2, DL 77/2021 e dell'art. 75, comma 3, DL 18/2020;



COMUNE DI CASTELDIDONE

Provincia di Cremona

Via XXV Aprile n.20 Centr: 0375 91102
Email demografici@comune.casteldidone.cr.it
PEC comune.casteldidone@pec.regione.lombardia.it
Sito WEB www.comune.casteldidone.cr.it

Dato atto altresì che:

- non vi sono rischi interferenziali per la sicurezza, perché il servizio è svolto in remoto, e quindi non si è proceduto alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) né si sono quantificati costi della sicurezza (art. 26 D.Lgs. 81/2008);
- sono stati rispettati gli obblighi relativi alla clausola pari opportunità di cui all'art. 47, comma 4, DL 77/2021;
- l'affidatario rispetta il principio DNSH nell'esecuzione del servizio;

Ritenuto, pertanto:

- di approvare il report della procedura espletata, identificata al n. 164657889;
- di procedere all'affidamento diretto alla ditta Maggioli spa con sede in Via del Carpino, 8 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN), P. IVA IT02066400405 e C.F. 06188330150;
- di assumere il conseguente impegno di spesa dell'importo di Euro 5.000,00, oltre iva con imputazione al capitolo n. 01081.03.0001 del Bilancio di Previsione 2023/2025, esercizio 2023;

Dato atto che in relazione al presente affidamento è stato acquisito il CIG –9691349232 ed il CUP – D61F22001060006;

Dato atto altresì che il contratto sarà risolto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal D.P.R. n. 62/2013 (Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici) ai sensi dell'art. 2, comma 3 del medesimo D.P.R.;

Visti:

- la deliberazione C.C. n. 4 del 28/02/2023 di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e la deliberazione G.C. n. 12 del 28/02/2023 di approvazione del PEG 2023-2025;
- il provvedimento di reggenza prot. n. 802/2023 del Segretario Comunale;
- la deliberazione Giunta dell'Unione n. 53 del 29/11/2022 di nomina del Segretario Comunale quale responsabile dell'Area Sistemi Informativi, Digitalizzazione e Comunicazione e R.T.D. (Responsabile delle Transazione Digitale);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa narrativa e le motivazioni ivi indicate che qui si intendono riportate e approvate;
2. Di approvare l'allegato report della procedura espletata, identificata al n. 164657889 elaborato dalla piattaforma di *e-procurement*;
3. Di affidare il servizio di migrazione e attivazione dei servizi indicati nella domanda di finanziamento come "attività da avviare", finalizzato al raggiungimento degli obiettivi di cui in premessa, propedeutico al trasferimento delle risorse ai Comuni da parte del Dipartimento per la trasformazione digitale e, conseguentemente, all'erogazione dei corrispettivi dovuti dai soggetti attuatori agli aggiudicatari coinvolti nella implementazione delle attività, alla ditta Maggioli spa – con sede in Via del Carpino, 8 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN), P.IVA IT02066400405 e C.F. 06188330150; al costo di Euro 5.000,00, oltre iva, come da offerta allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. Di impegnare e imputare la spesa di Euro 6.100,00 al cap. n 01081.03.0001 del Bilancio di Previsione 2023/2025, esercizio 2023;
5. Di precisare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 quanto segue:
 - il fine che si intende conseguire è garantire una accessibile efficiente ed economica gestione in via digitale dei servizi comunali indicati nella domanda di finanziamento;
 - l'oggetto del contratto è il servizio di migrazione e attivazione sulla APP IO delle attività indicate come "da avviare" nella domanda di finanziamento, così come descritto in premessa, servizi accessori inclusi;
 - il contraente è stato individuato tramite affidamento diretto;



COMUNE DI CASTELDIDONE

Provincia di Cremona

Via XXV Aprile n.20 Centr: 0375 91102

Email demografici@comune.casteldidone.cr.it

PEC comune.casteldidone@pec.regione.lombardia.it

Sito WEB www.comune.casteldidone.cr.it

- il contratto è stipulato mediante la forma semplificata di cui all'art. 32, c.14, Dlgs. 50/2016 dello scambio di corrispondenza;
- 6. di precisare che per la presente fornitura è stato acquisito il seguente CIG – 9691349232 ed il CUP – D61F22001060006;
- 7. di subordinare l'efficacia del servizio oggetto del presente atto:
 - al rispetto da parte dell'appaltatore di tutte le norme sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136;
 - alla presentazione di apposita comunicazione di cui all'art. 3 commi 7 e 9 della L. 13/08/2010, n. 136;
- 8. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione è riferita all'annualità 2023;
- 9. di dare atto del rispetto dell'art. 9 – comma 1, lett. A) – punto 2 – del Decreto Legge n. 78/2009 convertito con modificazioni nella Legge n. 102/2009, che introduce l'obbligo a carico dei funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- 10. di attestare di non essersi avvalso di alcuna forma di intermediazione, e di non aver stipulato contratti a titolo privato né mai ricevuto alcuna utilità dal beneficiario nel biennio precedente ai sensi dell'art. 14 del D.P.R. n. 62/2013;
- 11. di attestare che non sussistono in capo al Responsabile situazioni e/o cause di conflitto di interesse anche potenziale, ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii tali da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti in relazione al presente procedimento.

Data, 07/03/2023

il Segretario Comunale
VIGHI ALESSANDRA / InfoCamere S.C.p.A.
Firmato digitalmente